

# **РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯ ПРОФСТАНДАРТА В СУБЪЕКТАХ РФ (2016 г.)**

---

***Семья Галина Владимировна,  
доктор психологических наук, профессор  
МПГУ, член Координационного совета при  
Президенте Российской Федерации по  
реализации Национальной стратегии  
действий в интересах детей на 2012-2017  
годы***

***член Правительственной комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав,  
член Совета Министерства образования и  
науки Российской Федерации по вопросам  
защиты прав и законных интересов детей-  
сирот и детей, оставшихся без попечения  
родителей***

# Нормативные правовые основания деятельности

---

- **Профессиональный стандарт специалиста** органа опеки и попечительства (Приказ Минтруда России от 22 октября 2013 г. N 571н)
  - **Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации** для работников органов опеки и попечительства, объемом 72 часа (Приказ Минобрнауки России от 24 февраля 2015 г. N 121).
  - **Согласуется Приказ Минобрнауки России:**  
«Об утверждении **требований к профессиональным знаниям и навыкам** работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими **должностных обязанностей**»
- Разработан проект **примерной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации** для работников органов опеки и попечительства, объемом 500 часов
-

## 103-РИК Раздел 06. Наличие специалиста по охране детства

	Наименование	значение
	Численность специалистов по охране детства, а также занимающихся <b>формированием и ведением регионального банка данных о детях</b> , в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации	1 814
	<b>Число территориальных органов</b> (управлений, отделов), созданных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, или органов местного самоуправления в составе субъекта Российской Федерации	2 484
	в том числе : имеющих 1 специалиста по охране детства	457
	имеющих <b>более 1</b> специалиста по охране детства	2 024
	<b>не</b> имеющих специалистов по охране детства	3
	<b>Общая численность специалистов по охране детства</b>	<b>11 307</b>
	из них: численность специалистов, работающих в данной сфере более 5 лет	5 117
	численность специалистов, работающих в данной сфере от 3 до 5 лет	1 679
	численность специалистов, работающих в данной сфере от 1 года до 3 лет	2 524
	численность специалистов, работающих в данной сфере менее 1 года	1 987

# Число специалистов категорий (мониторинг):

<b>«руководители» высшей группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ</b>	<b>1%</b>
<b>«руководители» главной группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ</b>	<b>6%</b>
<b>«помощники (советники)» главной группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ</b>	<b>1%</b>
<b>«специалисты» ведущей группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ</b>	<b>19%</b>
<b>«специалисты» старшей группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ</b>	<b>39%</b>
<b>«обеспечивающие специалисты» старшей и младшей группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ</b>	<b>9%</b>
<b>Число специалистов бюджетных (казенных) учреждений, обеспечивающих деятельность органов опеки и попечительства, в отношении несовершеннолетних граждан</b>	<b>25%</b>

# Разное региональное законодательство – норматив нагрузки устанавливается или не устанавливается. ПРИМЕРЫ

---

- **Нормативным правовым актом субъекта РФ НЕ определен:** Хабаровский край, Тюменская область, Псковская область и др.
- **РОСТОВСКАЯ ОБЛ.:** 1 штатная единица при численности несовершеннолетнего населения до 176,2 тыс. человек; 2 штатные единицы при численности несовершеннолетнего населения свыше 176,2 тыс. человек
- **Курганская область:** 918 человек (несовершеннолетних и совершеннолетних граждан) на 1 специалиста.

## **Разделение функциональных обязанностей на категории несовершеннолетних и совершеннолетних граждан отсутствует!!!!**

- **Ивановская область:** не менее одного работника на 4000 человек детского населения (в возрасте до 18 лет) в городской местности и -
- на 3000 человек в сельской местности и поселках

# Нагрузка на 1 специалиста

(рекомендации Минобрнауки, 2007 г.: 1 шт. единица  
специалиста - не более чем на 2 тыс. детского населения  
в городе и не более чем на 1,5 тысячи детского  
населения в сельской местности

<b>Российская Федерация</b>	<b>РФ</b>	<b>Число специалистов 11 307</b>	<b>Детское население 28 357 975</b>	<b>Число детей на 1 специалиста 2508</b>
Центральный ФО	ЦФО	2 924	6 515 147	2228
Северо-Западный ФО	СЗФО	1 097	2 400 262	2188
Южный ФО	ЮФО	1 019	2 664 601	2615
Приволжский ФО	ПФО	2 082	5 764 133	2769
Уральский ФО	УФО	1 264	2 583 845	2044
Сибирский ФО	СФО	1 762	4 122 882	2340
Дальневосточный ФО	ДВФО	551	1 286 415	2335
Северо-Кавказский ФО	СКФО	446	2 599 792	<b>5829</b>
Крымский ФО	КФО	162	420 898	2598

**Если раньше специалисты органов ОП были гос. или муниципальными служащими, то сегодня появилась новая категория специалистов, не явл. гос или мун. служащими**

---

**□ Астраханская область**

**В конце 2010 года была проведена оптимизация деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, в результате которой, данные функции в муниципальных образованиях Астраханской области были возложены на государственные казенные учреждения – центры социальной поддержки населения (постановления Правительства Астраханской области от 03.11.2010 № 456-П, от 03.11.2010 № 456-П и от 05.10.2011 № 400-П). Это позволило увеличить штатную численность сотрудников органов опеки и попечительства в 3,5 раза.**

**□ Московская область**

**Более 80 человек – работают в органах опеки**

---

# Основными требованиями при приеме на работу

---

- на должности высшей, главной и ведущей групп должностей являются **наличие высшего образования**, при этом профильным считается: Педагогическое образование", или "Психолого-педагогическое образование", или "Специальное (дефектологическое) образование", или "Профессиональное обучение (по отраслям)", или "Юриспруденция", или "Экономика", или "Менеджмент", или "Государственное и муниципальное управление", или "Финансы и кредит", или "Социология", или "Социальная работа", или "Организация работы с молодежью".
  - Вторым условием – **наличие стажа работы по специальности гражданской службы** (государственной службы иных видов) или стажа (опыт) работы по специальности (от 1 года до 7 лет), а также профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей.
-



## **Повышение квалификации.**

**Регулярность прохождения ПК: в среднем это 1 раз в два или три года, иногда – не реже 1 раза в пять**

<b>Число специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, прошедших повышение квалификации (72 час.) в 2015 г.</b>	<b>2626</b>
<b>в первом полугодии 2016 г.</b>	<b>1480</b>
<b>Число специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, прошедших профессиональную переподготовку по программам 250 час. и выше в 2015 г.</b>	<b>127</b>
<b>в первом полугодии 2016 г.</b>	<b>61</b>

**Наличие региональной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан), разработанной в соответствии с приказом Минобрнауки России от 24 февраля 2015 г. № 121**

Ульяновская область	«Деятельность органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних в условиях введения профессионального стандарта специалиста»
Забайкальский край	Программа курсов повышения квалификации «Эффективные технологии работы с семьей и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, замещающими семьями, детьми, оставшимися без попечения родителей» (разработана на основе примерной дополнительной профессиональной программы Минобрнауки от 24 февраля 2015 г. № 121))
Нижегородская область	Программа повышения квалификации для работников органа опеки и попечительства "Теоретические и практические основы работы специалистов по охране детства" находится в стадии переработки с учетом приказа Министерства образования и науки РФ от 24.02.2015 №121 и постановления Правительства РФ от 24.04.2014 № 481
Волгоградская область	Дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан «Нормативно-правовое обеспечение деятельности по охране прав детей» (не менее 72 часа)
Хабаровский край	В план краевой профессиональной программы повышения квалификации государственных гражданских служащих органов исполнительной власти края на 2017 год включена дополнительная профессиональная программа повышения квалификации работников органа опеки и попечительства края в отношении несовершеннолетних граждан, утвержденная приказом Минобрнауки России от 24 февраля 2015 г. № 121, в объеме 72 часов.
Брянская область	в стадии разработки
Республика Адыгея	1. Адаптация детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях (72 часа). 2. Организационно-методическая работа специалистов по опеке и попечительству несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (18 часов).

## Проведение в регионе профессиональных конкурсов («лучший специалист органов опеки и попечительства» и т.п.)

---

- В 2015 г. на основании приказа министра образования **Московской области от 26.11.2015 №6192** организован и проведен конкурс профессионального мастерства работников Министерства образования Московской области по опеке и попечительству по 5 номинациям: «Лучшее территориальное структурное подразделение по опеке и попечительству», «Лучший руководитель территориального структурного подразделения по опеке и попечительству», «Лучший специалист по устройству детей-сирот 2015 года», «Лучший специалист по защите жилищных прав детей-сирот 2015 года», «Лучший специалист по защите прав несовершеннолетних 2015 года».
  - В соответствии с постановлением Правительства **Мурманской области от 14.11.2008 № 542-ПП/22** «О повышении эффективности деятельности по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей» в 2009 году проводился конкурс для специалистов по опеке и попечительству «Наиболее эффективная работа по опеке и попечительству над детьми».
  - В **Омской области** "в 2013, 2014 годах проводился конкурс «Лучший специалист органа опеки и попечительства». В 2015, 2016 году мероприятие не проводилось в связи с секвестированием статей государственной программы
  - **Город Москва**: городская премия «Крылья аиста»
-

## При проведении занятий наибольшие затруднения вызывают следующие темы (например, из-за недостатка или недоступности информации и пр.)

---

- **Республика Татарстан:** Актуальные вопросы деятельности органов государственной власти в области опеки и попечительства. Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних
- **Архангельская область:** Судебная практика по вопросам отобрания ребенка, ограничения в родительских правах, лишения родительских прав (и по спорам о детях)
- **Республика Марий Эл, Астраханская, Владимирская области, Забайкальский край:** Организация защиты жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, в том числе, при проведении сделок по отчуждению имущества несовершеннолетнего
- **Вологодская область:** Разработка вариантов решений, включая судебные, для защиты прав и обеспечения наилучших интересов ребенка.
- **Нижегородская область:** Трудности вызывают разделы 2,3 рекомендованной Министерством образования и науки РФ программы в связи с недостатком информации.
- **Омская область:** Нормы международного права в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних.
- **Саратовская область:** Вызывает трудности презентация опыта субъектов РФ по различным проблемам деятельности специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан вследствие отсутствия единого федерального информационного ресурса (портала), презентующего такой опыт.

# Проблемы организации ПК на федеральном уровне

---

- ❑ **Кировская область:** Не решен вопрос подготовки педагогов институты повышения квалификации для обучения специалистов органов опеки и попечительства
  - ❑ **Орловская область:** В Законодательстве не предусмотрен учебный отпуск на период прохождения курсов повышения квалификации и курсов профессиональной переподготовки
  - ❑ **Тамбовская область:** Отсутствие вузов, осуществляющих подготовку специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.
  - ❑ **Ульяновская область:** Федеральным законодательством не установлен норматив численности специалистов органов опеки и попечительства
-

## на региональном уровне

---

- **Кабардино-Балкарская Респ.:** не выделяются субвенции из регионального бюджета для прохождения курсов повышения квалификации
- **Республика Карелия:** недостаточное финансирование
- **Владимирская область:** отсутствие перспективного плана повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, разработанного на межведомственной основе
- **Саратовская область:** не определен порядок повышения квалификации преподавателей, осуществляющих повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

# материально-технические

---

- ❑ **Республика Алтай:** Оплата проезда, проживания, обучения специалистов.
  - ❑ **Кабардино-Балкарская Респ.:** не предусмотрены денежные средства в бюджете для прохождения курсов повышения квалификации
  - ❑ **Республика Марий Эл:** в условиях дефицита бюджета не предусматриваются средства на переподготовку и повышение квалификации
  - ❑ **Республика Мордовия:** отсутствие выделенного транспорта
  - ❑ **Липецкая область:** низкий уровень финансирования
  - ❑ **Псковская область:** недостаточно финансовых средств **Челябинская область:** отсутствие финансирования, недостаточность
  - ❑ **Санкт-Петербург:** Высокая стоимость обучения
-

# Кадровые проблемы

---

- **Кабардино-Балкарская Респ.:** нехватка высококвалифицированных кадров
- **Удмуртская Республика:** недостаточно специалистов, имеющих опыт работы в сфере опеки и попечительства.
- **Республика Хакасия:** Сложности возникают при привлечении кадров в рамках межведомственного взаимодействия (МВД, Министерство труда и социального развития и др.)
- **Архангельская область:** Проблемы привлечения к обучению квалифицированных юристов
- **Кировская область:** Недостаток квалифицированных преподавателей по данной тематике
- **Курганская область:** Не достаточно преподавателей по данной тематике.
- **Ленинградская область:** Отсутствие специалистов, которые могли бы в себе сочетать науку и практику
- **Липецкая область:** **невысокий** мотивационный уровень специалистов на местном уровне
- **Нижегородская область:** Недостаток специалистов в области правовых вопросов и социальной защиты, которых можно привлечь для ведения курсов ПК
- **Саратовская область:** Быстрая сменяемость кадров вследствие высокого уровня профессионального выгорания требует организацию ПК с базовыми основами деятельности специалиста органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан. Обучение специалистов с опытом работы требует реализацию проблемно-ориентированных программ ПК. Наличие в одной группе специалистов с различным уровнем профессиональной подготовки требует реализации индивидуально-ориентированного обучения.
- **Тамбовская область:** Отмечается ротация кадров, что приводит к необходимости выстраивать процесс обучения с учетом разного уровня подготовленности.
- **Ханты-Мансийский АО:** трудности в подборе профессорско-преподавательского состава



# **ПРОБЛЕМЫ**

## **методического обеспечения ПК**

---

- Недостаточно учебных пособий, информационных программ и видеопособий по опеке и попечительству.**
  - Требуется обмен опытом по проведению курсов, а также материалы для обучения в дистанционном режиме**
  - Недостаток информации об успешных региональных практиках, необходимость в едином информационном ресурсе для специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан**
-

# Проблемы в связи с несовершенством законодательства

---

- **специалисты органов опеки и попечительства, замещающие должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы, не включаются в число специалистов органов исполнительной власти, подлежащих ПК и ПП (Хабаровский край)**
  - **Часто меняющееся законодательство**
-

# Проведенный анализ развития российского законодательства позволил в качестве современных тенденций изменения содержания деятельности специалистов ООП выявить следующее:

---

## 1. Тенденцию расширение компетенции специалистов органов опеки и попечительства:

- - полномочия, установленные СК РФ, и иными федеральными законами (установление и выплата пособий, сопровождение замещающих семей, гражданство)
- - расширение категорий судебных дел с участием специалистов ООиП,
- - расширение полномочий по защите имущественных прав,
- - расширение категорий граждан (лица из числа детей-сирот, кандидаты в замещающие родители, приемные родители).

## 2. Увеличение категорий дел с иностранным участием (детей и взрослых).

- Сегодня не проводятся разграничения между защитой прав детей – граждан Российской Федерации и детей, имеющих иностранное гражданство, или детей без гражданства.
- Постоянно расширяется число международных актов, на основе которых строится работа. Растет число международных актов, к которым присоединяется Россия, многие положения которых реализуют специалисты органов опеки и попечительства. Только в 2013 году ратифицированы Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (вводит единые стандарты в борьбе с детской проституцией, порнографией и торговлей детьми) и Факультативный протокол Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

## 3. Значительное количество полномочий органов опеки и попечительства устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

## 4. Усиливается процесс необходимости учитывать мнение детей, при решении вопросов, затрагивающих их интересы (Нацстратегия)

# **Повышение квалификации- Нет системной работы**

---

- ПРИМЕР: Амурская область: В настоящее время учреждения, которые реализуют дополнительные профессиональные программы повышения квалификации работников органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан отсутствуют**
-

# Предложения по повышению квалификации

---

- **КБР:** Введение обязательных курсов для начинающих специалистов "Введение в специальность"; обязательное прохождение курсов с периодичностью не реже одного раза в пять лет
- **Р.Карелия:** внести изменения в ФЗ № 48-ФЗ в части обязательного повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства (с указанием сроков повышения квалификации)
- **Р. Мордовия:** Регулярно проводить дистанционно курсы с использованием интернет - технологий, практическое, наглядное обучение (стажировка) молодого специалиста, вновь принятого на работу, на базе отдела опеки другого района опытным специалистом (официально командировать хотя бы на неделю)
- **Астраханская область:** Внесение в федеральное законодательство обязательства в части повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов органов опеки и попечительства не реже 1 раза в 3 года
- **Волгоградская область:** организация курсов ПК сотрудников органов опеки и попечительства в режиме дистанционного обучения