

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯ ПРОФСТАНДАРТА В СУБЪЕКТАХ РФ (2016 г.)

***Семья Галина Владимировна,
доктор психологических наук, профессор
МПГУ, член Координационного совета при
Президенте Российской Федерации по
реализации Национальной стратегии
действий в интересах детей на 2012-2017
годы***

***член Правительственной комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав,
член Совета Министерства образования и
науки Российской Федерации по вопросам
защиты прав и законных интересов детей-
сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей***

Нормативные правовые основания деятельности

- **Профессиональный стандарт специалиста** органа опеки и попечительства (Приказ Минтруда России от 22 октября 2013 г. N 571н)
 - **Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации** для работников органов опеки и попечительства, объемом 72 часа (Приказ Минобрнауки России от 24 февраля 2015 г. N 121).
 - **Согласуется Приказ Минобрнауки России:**
«Об утверждении **требований к профессиональным знаниям и навыкам** работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими **должностных обязанностей**»
- Разработан проект **примерной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации** для работников органов опеки и попечительства, объемом 500 часов
-

103-РИК Раздел 06. Наличие специалиста по охране детства

	Наименование	значение
	Численность специалистов по охране детства, а также занимающихся формированием и ведением регионального банка данных о детях , в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации	1 814
	Число территориальных органов (управлений, отделов), созданных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, или органов местного самоуправления в составе субъекта Российской Федерации	2 484
	в том числе : имеющих 1 специалиста по охране детства	457
	имеющих более 1 специалиста по охране детства	2 024
	не имеющих специалистов по охране детства	3
	Общая численность специалистов по охране детства	11 307
	из них: численность специалистов, работающих в данной сфере более 5 лет	5 117
	численность специалистов, работающих в данной сфере от 3 до 5 лет	1 679
	численность специалистов, работающих в данной сфере от 1 года до 3 лет	2 524
	численность специалистов, работающих в данной сфере менее 1 года	1 987

Число специалистов категорий (мониторинг):

«руководители» высшей группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ	1%
«руководители» главной группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ	6%
«помощники (советники)» главной группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ	1%
«специалисты» ведущей группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ	19%
«специалисты» старшей группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ	39%
«обеспечивающие специалисты» старшей и младшей группы должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы в субъекте РФ	9%
Число специалистов бюджетных (казенных) учреждений, обеспечивающих деятельность органов опеки и попечительства, в отношении несовершеннолетних граждан	25%

Разное региональное законодательство – норматив нагрузки устанавливается или не устанавливается. ПРИМЕРЫ

- **Нормативным правовым актом субъекта РФ НЕ определен:** Хабаровский край, Тюменская область, Псковская область и др.
- **РОСТОВСКАЯ ОБЛ.:** 1 штатная единица при численности несовершеннолетнего населения до 176,2 тыс. человек; 2 штатные единицы при численности несовершеннолетнего населения свыше 176,2 тыс. человек
- **Курганская область:** 918 человек (несовершеннолетних и совершеннолетних граждан) на 1 специалиста.

Разделение функциональных обязанностей на категории несовершеннолетних и совершеннолетних граждан отсутствует!!!!

- **Ивановская область:** не менее одного работника на 4000 человек детского населения (в возрасте до 18 лет) в городской местности и -
- **на 3000 человек в сельской местности и поселках**

Нагрузка на 1 специалиста

(рекомендации Минобрнауки, 2007 г.: 1 шт. единица
специалиста - не более чем на 2 тыс. детского населения
в городе и не более чем на 1,5 тысячи детского
населения в сельской местности

Российская Федерация	РФ	Число специалистов 11 307	Детское население 28 357 975	Число детей на 1 специалиста 2508
Центральный ФО	ЦФО	2 924	6 515 147	2228
Северо-Западный ФО	СЗФО	1 097	2 400 262	2188
Южный ФО	ЮФО	1 019	2 664 601	2615
Приволжский ФО	ПФО	2 082	5 764 133	2769
Уральский ФО	УФО	1 264	2 583 845	2044
Сибирский ФО	СФО	1 762	4 122 882	2340
Дальневосточный ФО	ДВФО	551	1 286 415	2335
Северо-Кавказский ФО	СКФО	446	2 599 792	5829
Крымский ФО	КФО	162	420 898	2598

Если раньше специалисты органов ОП были гос. или муниципальными служащими, то сегодня появилась новая категория специалистов, не явл. гос или мун. служащими

□ Астраханская область

В конце 2010 года была проведена оптимизация деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, в результате которой, данные функции в муниципальных образованиях Астраханской области были возложены на государственные казенные учреждения – центры социальной поддержки населения (постановления Правительства Астраханской области от 03.11.2010 № 456-П, от 03.11.2010 № 456-П и от 05.10.2011 № 400-П). Это позволило увеличить штатную численность сотрудников органов опеки и попечительства в 3,5 раза.

□ Московская область

Более 80 человек – работают в органах опеки

Основными требованиями при приеме на работу

- на должности высшей, главной и ведущей групп должностей являются **наличие высшего образования**, при этом профильным считается: Педагогическое образование", или "Психолого-педагогическое образование", или "Специальное (дефектологическое) образование", или "Профессиональное обучение (по отраслям)", или "Юриспруденция", или "Экономика", или "Менеджмент", или "Государственное и муниципальное управление", или "Финансы и кредит", или "Социология", или "Социальная работа", или "Организация работы с молодежью".
 - Вторым условием – **наличие стажа работы по специальности гражданской службы** (государственной службы иных видов) или стажа (опыт) работы по специальности (от 1 года до 7 лет), а также профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей.
-

Повышение квалификации.

Регулярность прохождения ПК: в среднем это 1 раз в два или три года, иногда – не реже 1 раза в пять

Число специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, прошедших повышение квалификации (72 час.) в 2015 г.	2626
в первом полугодии 2016 г.	1480
Число специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, прошедших профессиональную переподготовку по программам 250 час. и выше в 2015 г.	127
в первом полугодии 2016 г.	61

Наличие региональной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан), разработанной в соответствии с приказом Минобрнауки России от 24 февраля 2015 г. № 121

Ульяновская область	«Деятельность органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних в условиях введения профессионального стандарта специалиста»
Забайкальский край	Программа курсов повышения квалификации «Эффективные технологии работы с семьей и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, замещающими семьями, детьми, оставшимися без попечения родителей» (разработана на основе примерной дополнительной профессиональной программы Минобрнауки от 24 февраля 2015 г. № 121))
Нижегородская область	Программа повышения квалификации для работников органа опеки и попечительства "Теоретические и практические основы работы специалистов по охране детства" находится в стадии переработки с учетом приказа Министерства образования и науки РФ от 24.02.2015 №121 и постановления Правительства РФ от 24.04.2014 № 481
Волгоградская область	Дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан «Нормативно-правовое обеспечение деятельности по охране прав детей» (не менее 72 часа)
Хабаровский край	В план краевой профессиональной программы повышения квалификации государственных гражданских служащих органов исполнительной власти края на 2017 год включена дополнительная профессиональная программа повышения квалификации работников органа опеки и попечительства края в отношении несовершеннолетних граждан, утвержденная приказом Минобрнауки России от 24 февраля 2015 г. № 121, в объеме 72 часов.
Брянская область	в стадии разработки
Республика Адыгея	1. Адаптация детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях (72 часа). 2. Организационно-методическая работа специалистов по опеке и попечительству несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (18 часов).

Проведение в регионе профессиональных конкурсов («лучший специалист органов опеки и попечительства» и т.п.)

- В 2015 г. на основании приказа министра образования **Московской области от 26.11.2015 №6192** организован и проведен конкурс профессионального мастерства работников Министерства образования Московской области по опеке и попечительству по 5 номинациям: «Лучшее территориальное структурное подразделение по опеке и попечительству», «Лучший руководитель территориального структурного подразделения по опеке и попечительству», «Лучший специалист по устройству детей-сирот 2015 года», «Лучший специалист по защите жилищных прав детей-сирот 2015 года», «Лучший специалист по защите прав несовершеннолетних 2015 года».
 - В соответствии с постановлением Правительства **Мурманской области от 14.11.2008 № 542-ПП/22** «О повышении эффективности деятельности по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей» в 2009 году проводился конкурс для специалистов по опеке и попечительству «Наиболее эффективная работа по опеке и попечительству над детьми».
 - В **Омской области** "в 2013, 2014 годах проводился конкурс «Лучший специалист органа опеки и попечительства». В 2015, 2016 году мероприятие не проводилось в связи с секвестированием статей государственной программы
 - **Город Москва**: городская премия «Крылья аиста»
-

При проведении занятий наибольшие затруднения вызывают следующие темы (например, из-за недостатка или недоступности информации и пр.)

- **Республика Татарстан:** Актуальные вопросы деятельности органов государственной власти в области опеки и попечительства. Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних
- **Архангельская область:** Судебная практика по вопросам отобрания ребенка, ограничения в родительских правах, лишения родительских прав (и по спорам о детях)
- **Республика Марий Эл, Астраханская, Владимирская области, Забайкальский край:** Организация защиты жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, в том числе, при проведении сделок по отчуждению имущества несовершеннолетнего
- **Вологодская область:** Разработка вариантов решений, включая судебные, для защиты прав и обеспечения наилучших интересов ребенка.
- **Нижегородская область:** Трудности вызывают разделы 2,3 рекомендованной Министерством образования и науки РФ программы в связи с недостатком информации.
- **Омская область:** Нормы международного права в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних.
- **Саратовская область:** Вызывает трудности презентация опыта субъектов РФ по различным проблемам деятельности специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан вследствие отсутствия единого федерального информационного ресурса (портала), презентующего такой опыт.

Проблемы организации ПК на федеральном уровне

- ❑ **Кировская область:** Не решен вопрос подготовки педагогов институтов повышения квалификации для обучения специалистов органов опеки и попечительства
 - ❑ **Орловская область:** В Законодательстве не предусмотрен учебный отпуск на период прохождения курсов повышения квалификации и курсов профессиональной переподготовки
 - ❑ **Тамбовская область:** Отсутствие вузов, осуществляющих подготовку специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.
 - ❑ **Ульяновская область:** Федеральным законодательством не установлен норматив численности специалистов органов опеки и попечительства
-

на региональном уровне

- ***Кабардино-Балкарская Респ.:*** не выделяются субвенции из регионального бюджета для прохождения курсов повышения квалификации
- ***Республика Карелия:*** недостаточное финансирование
- ***Владимирская область:*** отсутствие перспективного плана повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, разработанного на межведомственной основе
- ***Саратовская область:*** не определен порядок повышения квалификации преподавателей, осуществляющих повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

материально-технические

- ❑ **Республика Алтай:** Оплата проезда, проживания, обучения специалистов.
 - ❑ **Кабардино-Балкарская Респ.:** не предусмотрены денежные средства в бюджете для прохождения курсов повышения квалификации
 - ❑ **Республика Марий Эл:** в условиях дефицита бюджета не предусматриваются средства на переподготовку и повышение квалификации
 - ❑ **Республика Мордовия:** отсутствие выделенного транспорта
 - ❑ **Липецкая область:** низкий уровень финансирования
 - ❑ **Псковская область:** недостаточно финансовых средств **Челябинская область:** отсутствие финансирования, недостаточность
 - ❑ **Санкт-Петербург:** Высокая стоимость обучения
-

Кадровые проблемы

- **Кабардино-Балкарская Респ.:** нехватка высококвалифицированных кадров
- **Удмуртская Республика:** недостаточно специалистов, имеющих опыт работы в сфере опеки и попечительства.
- **Республика Хакасия:** Сложности возникают при привлечении кадров в рамках межведомственного взаимодействия (МВД, Министерство труда и социального развития и др.)
- **Архангельская область:** Проблемы привлечения к обучению квалифицированных юристов
- **Кировская область:** Недостаток квалифицированных преподавателей по данной тематике
- **Курганская область:** Не достаточно преподавателей по данной тематике.
- **Ленинградская область:** Отсутствие специалистов, которые могли бы в себе сочетать науку и практику
- **Липецкая область:** **невысокий** мотивационный уровень специалистов на местном уровне
- **Нижегородская область:** Недостаток специалистов в области правовых вопросов и социальной защиты, которых можно привлечь для ведения курсов ПК
- **Саратовская область:** Быстрая сменяемость кадров вследствие высокого уровня профессионального выгорания требует организацию ПК с базовыми основами деятельности специалиста органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан. Обучение специалистов с опытом работы требует реализацию проблемно-ориентированных программ ПК. Наличие в одной группе специалистов с различным уровнем профессиональной подготовки требует реализации индивидуально-ориентированного обучения.
- **Тамбовская область:** Отмечается ротация кадров, что приводит к необходимости выстраивать процесс обучения с учетом разного уровня подготовленности.
- **Ханты-Мансийский АО:** трудности в подборе профессорско-преподавательского состава

ПРОБЛЕМЫ

методического обеспечения ПК

- Недостаточно учебных пособий, информационных программ и видеопособий по опеке и попечительству.**
 - Требуется обмен опытом по проведению курсов, а также материалы для обучения в дистанционном режиме**
 - Недостаток информации об успешных региональных практиках, необходимость в едином информационном ресурсе для специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан**
-

Проблемы в связи с несовершенством законодательства

- **специалисты органов опеки и попечительства, замещающие должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы, не включаются в число специалистов органов исполнительной власти, подлежащих ПК и ПП (Хабаровский край)**
 - **Часто меняющееся законодательство**
-

Проведенный анализ развития российского законодательства позволил в качестве современных тенденций изменения содержания деятельности специалистов ООП выявить следующее:

1. Тенденцию расширение компетенции специалистов органов опеки и попечительства:

- - полномочия, установленные СК РФ, и иными федеральными законами (установление и выплата пособий, сопровождение замещающих семей, гражданство)
- - расширение категорий судебных дел с участием специалистов ООиП,
- - расширение полномочий по защите имущественных прав,
- - расширение категорий граждан (лица из числа детей-сирот, кандидаты в замещающие родители, приемные родители).

2. Увеличение категорий дел с иностранным участием (детей и взрослых).

- Сегодня не проводятся разграничения между защитой прав детей – граждан Российской Федерации и детей, имеющих иностранное гражданство, или детей без гражданства.
- Постоянно расширяется число международных актов, на основе которых строится работа. Растет число международных актов, к которым присоединяется Россия, многие положения которых реализуют специалисты органов опеки и попечительства. Только в 2013 году ратифицированы Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (вводит единые стандарты в борьбе с детской проституцией, порнографией и торговлей детьми) и Факультативный протокол Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

3. Значительное количество полномочий органов опеки и попечительства устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

4. Усиливается процесс необходимости учитывать мнение детей, при решении вопросов, затрагивающих их интересы (Нацстратегия)

Повышение квалификации- Нет системной работы

- **ПРИМЕР: Амурская область:** В настоящее время учреждения, которые реализуют дополнительные профессиональные программы повышения квалификации работников органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан отсутствуют
-

Предложения по повышению квалификации

- **КБР:** Введение обязательных курсов для начинающих специалистов "Введение в специальность"; обязательное прохождение курсов с периодичностью не реже одного раза в пять лет
- **Р.Карелия:** внести изменения в ФЗ № 48-ФЗ в части обязательного повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства (с указанием сроков повышения квалификации)
- **Р. Мордовия:** Регулярно проводить дистанционно курсы с использованием интернет - технологий, практическое, наглядное обучение (стажировка) молодого специалиста, вновь принятого на работу, на базе отдела опеки другого района опытным специалистом (официально командировать хотя бы на неделю)
- **Астраханская область:** Внесение в федеральное законодательство обязательства в части повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов органов опеки и попечительства не реже 1 раза в 3 года
- **Волгоградская область:** организация курсов ПК сотрудников органов опеки и попечительства в режиме дистанционного обучения