

**Всероссийский научно-исследовательский
институт труда Минтруда России**

Применение профессиональных стандартов в сфере труда

И.А. Волошина



Профессиональные стандарты: нормативная база

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

статья 195.1. Понятия квалификации работника, профессионального стандарта

- Квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.
- Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

статья 195.2. Порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов

статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. №23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2014 г. № 970)

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 661 «Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2016 г. № 295)

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 584 «Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности»

Приказы Минтруда России:

- от 12 апреля 2013 г. № 147н «Об утверждении макета профессионального стандарта» (с изменениями от 29 сентября 2014 г. № 665н)
- от 12 апреля 2013 г. № 148н «Об утверждении уровней квалификаций в целях подготовки профессиональных стандартов»
- от 29 апреля 2013 г. № 170н «Об утверждении методических рекомендаций по разработке профессионального стандарта»
- от 30 сентября 2014 г. № 671н «Об утверждении методических рекомендаций по организации профессионально-общественного обсуждения и экспертизы проектов профессиональных стандартов»
- от 29 сентября 2014 г. № 667н «О реестре профессиональных стандартов (перечне видов профессиональной деятельности)»



Реестр профессиональных стандартов

Утверждено 852 профессиональных стандарта в 34 областях профессиональной деятельности,
в том числе:

Автомобилестроение	20
Атомная промышленность	71
Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, мебельное производство	59
Добыча, переработка, транспортировка нефти и газа	33
Металлургическое производство	57
Образование	4
Ракетно-космическая промышленность	45
Связь, информационные и коммуникационные технологии	29
Сельское хозяйство	20
Сервис, оказание услуг населению	18

Сквозные виды профессиональной деятельности в промышленности	137
Социальное обслуживание	13
Средства массовой информации, издательство и полиграфия	11
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	103
Судостроение	24
Транспорт	33
Физическая культура и спорт	10
Финансы и экономика	32
Химическое, химико-технологическое производство	12
Электроэнергетика	33



Направления применения профессиональных стандартов

Наименование проф. стандарта	Реквизиты приказа Минтруда России	
Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)	544н	18.10.2013
Педагог-психолог (психолог в сфере образования)	514н	24.07.2015
Педагог дополнительного образования детей и взрослых	613н	08.09.2015
Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования	608н	08.09.2015



Направления применения профессиональных стандартов

- **Формирование Справочника профессий** (приказ Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 832, в ред. приказа Минтруда России от 10 февраля 2016 г. № 46)
- **Применение профессиональных стандартов гражданами при выборе профессии**
- **Формирование ФГОС** (пункт 7 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)
- **Разработка основных и дополнительных профессиональных образовательных программ**
- **Применение профессиональных стандартов работодателями** (статья 195.5 Трудового кодекса Российской Федерации)
- **Независимая оценка квалификации** (статья 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»)
- **Профессионально-общественная аккредитация образовательных программ работодателями** (статья 96 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)



Направления применения профессиональных стандартов работодателями

Профессиональные стандарты применяются работодателями с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда, при решении следующих задач:

- определения потребности в работниках с определенным уровнем квалификации
- определение трудовых функций работников, трудовых обязанностей работников с учетом особенностей применяемых технологий
- правильного подбора и расстановки кадров
- разграничения функций, полномочий и ответственности между категориями работников
- разработка штатных расписаний, должностных инструкций;
- аттестация работников;
- организации подготовки (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования работников



Обязательность применения профессиональных стандартов

Трудовой кодекс Российской Федерации (Кодекс) устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах в случаях:

согласно части второй статьи 57 Кодекса наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с Кодексом или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

согласно статье 195.3 Кодекса требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В остальных случаях эти требования носят **рекомендательный** характер.



ТК РФ предоставляет работодателю право самостоятельно определять штатное расписание, наименование подразделений, наименования должностей (профессий рабочих) и трудовых функций работников в соответствии с Уставом организации, устанавливать категории (разряды) с учетом сложности и объема выполняемой работы (трудовых функций).

Исключение составляют наименования должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним, выполнение работ которых связаны с предоставлением компенсаций и льгот либо наличием ограничений. В этом случае наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах (статья 57 ТК РФ).

По вопросам, возникающим на практике в связи с внедрением профессиональных стандартов, следует отметить, что ответственность и полномочия по принятию кадровых решений являются полномочиями работодателей.



Особенности применения профессиональных стандартов организациями государственного сектора

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 584 «Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности»

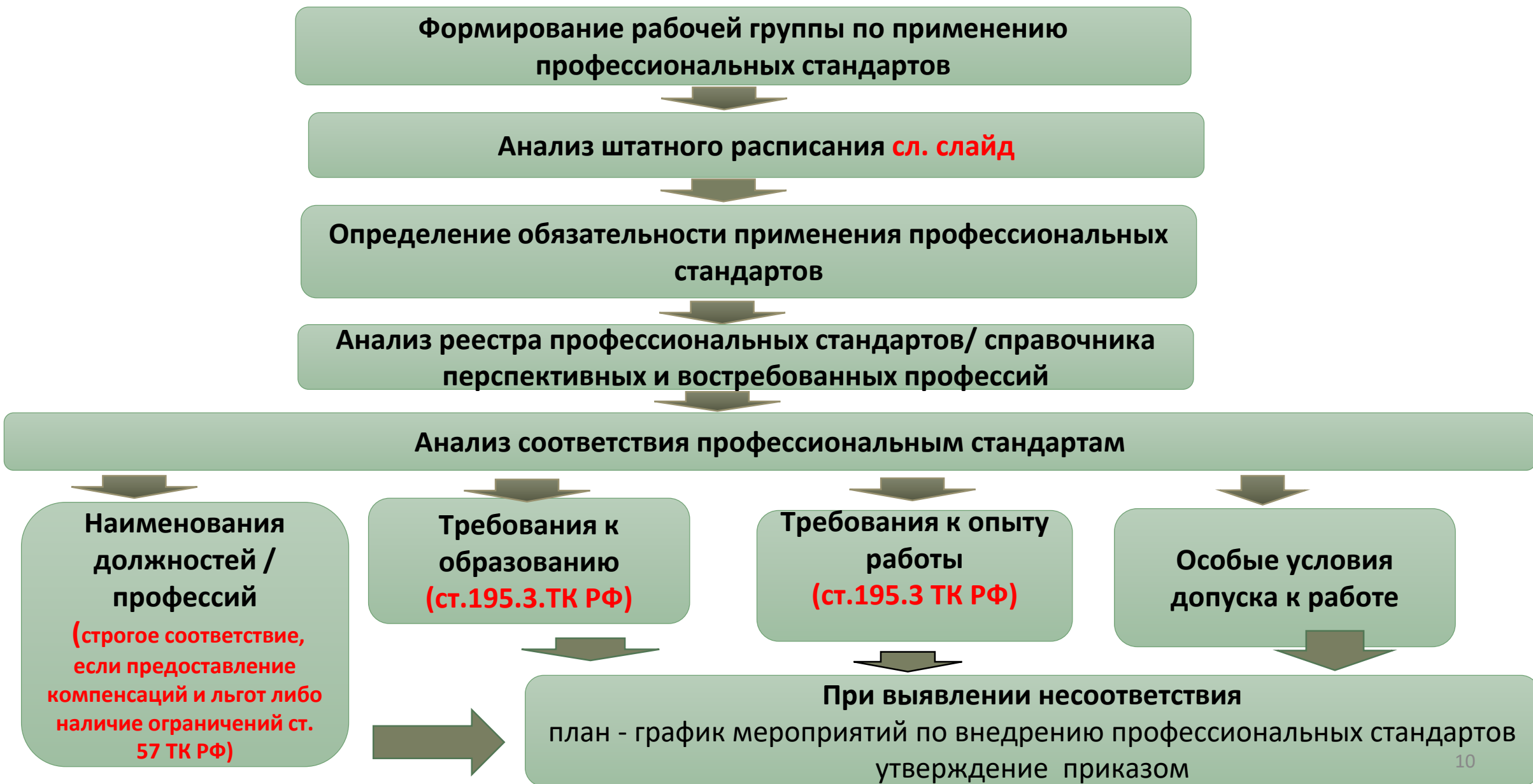
Разработка планов по организации применения профессиональных стандартов, содержащих в том числе:

- а) список профессиональных стандартов, подлежащих применению;
- б) сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников, полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и кадрового состава организаций, и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке;
- в) этапы применения профессиональных стандартов;
- г) перечень локальных нормативных актов и других документов организаций, подлежащих изменению в связи с учетом положений профессиональных стандартов, в том числе по вопросам:
 - подбора и расстановки кадров;
 - трудовых функций работников, разработки штатных расписаний, должностных инструкций;
 - подготовки, ДПО работников;
 - аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников.

Переход на профессиональные стандарты – до 2020 года.



Этапы применения профессиональных стандартов



Применение профессиональных стандартов

Наименования должностей/ профессий

Обязательность применения
(предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений ст. 57 ТК РФ)

Строгое соответствие с наименованием
профессии/ должности в ЕКС, ЕТКС
или ПС

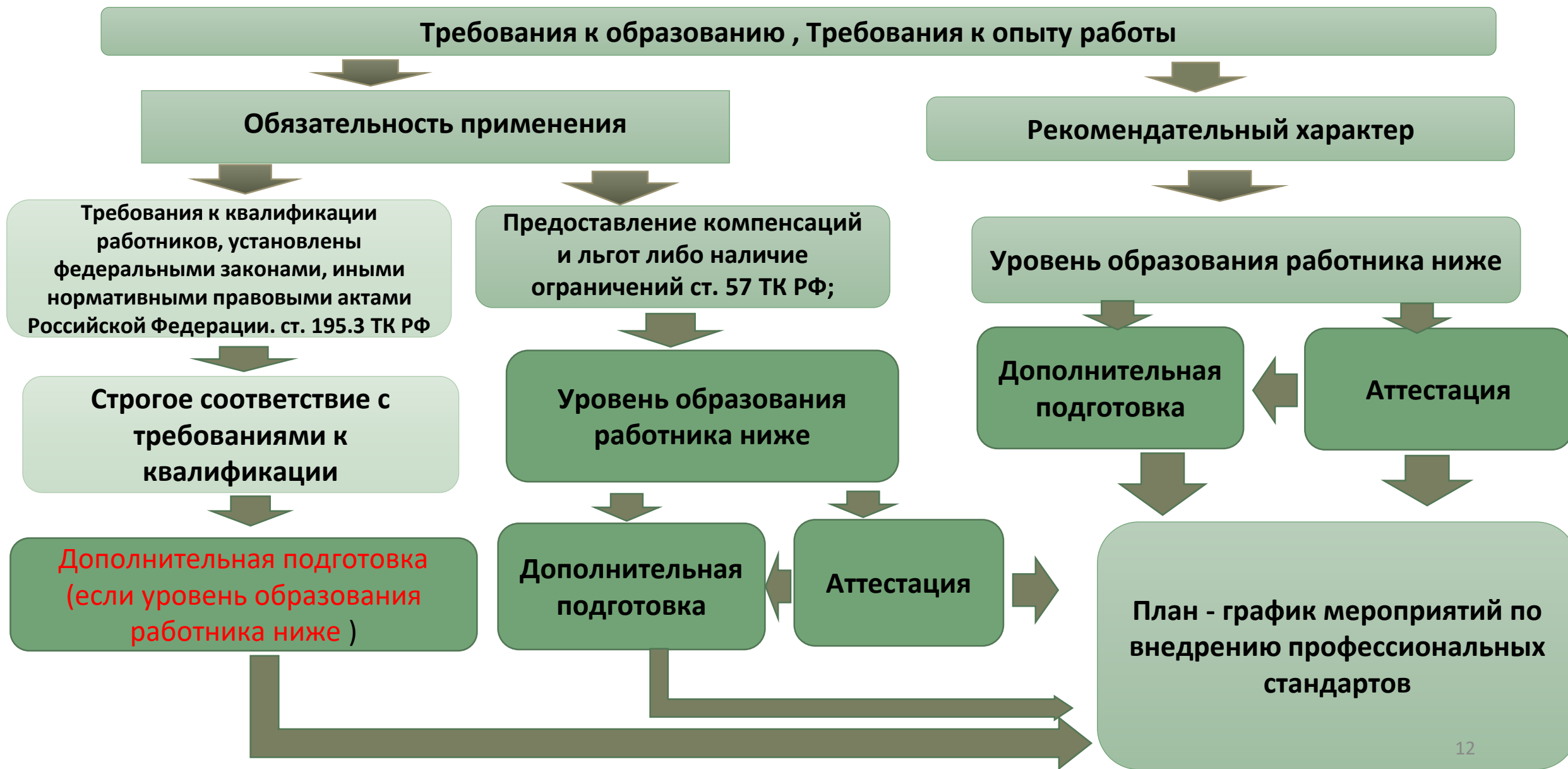
Особый случай
Если в разделе «возможные наименования
должностей, профессий»
профессионального стандарта нет
наименования должности/ профессии

Рекомендательный характер

**Наименование профессии/должности
работодатель определяет
самостоятельно**

в Минтруд России или СПК при Национальном
совете с предложением о внесении данной
должности/профессии в соответствующий
раздел профессионального стандарта

Применение профессиональных стандартов



Соотношение профессиональных стандартов и квалификационных справочников

В перспективе планируется замена ЕТКС и ЕКС профессиональными стандартами, а также отдельными отраслевыми требованиями к квалификации работников, утверждаемыми законодательными и иными нормативными правовыми актами, которые имеются уже и в настоящее время (например, в сфере транспорта и др.). Но такая замена, по мнению Минтруда России, будет происходить в течение достаточно длительного периода.

В случае, если квалификационный справочник и профессиональный стандарт по аналогичным профессиям (должностям) содержат различные требования к квалификации, работодатель самостоятельно определяет, какой нормативный правовой акт он использует, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В этой связи изменения в наименованиях должностей (профессий рабочих, специальностей) не требуется.



Отсутствие профессионального стандарта

- Отсутствие разработанного профессионального стандарта по должности/профессии/специальности в реестре профессиональных стандартов не дает основание работодателю исключать ее из штатного расписания организации или заменять на должность, по которой профессиональный стандарт уже разработан.
- При отсутствии профессиональных стандартов рекомендуется пользоваться квалификационными справочниками.
- Профессиональные стандарты других областей профессиональной деятельности могут быть использованы работодателем для решения кадровых вопросов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 57 и 195.3 ТК РФ.



Наименования должностей

- Структурой профессионального стандарта предусмотрено описание квалификационных характеристик по одной или нескольким обобщенным функциям с указанием возможных наименований должностей. Перечень в позиции «Возможные наименования должностей» не является исчерпывающим или закрытым.
- Введение в действие профессионального стандарта не обязывает работодателя переименовывать должности в штатном расписании. Необходимость изменения локальных актов (штатное расписание, правила трудового распорядка, должностные инструкции, документы, содержащие критерии отбора кандидатов на замещение вакантных должностей, а также документы, включающие аналогичные требования и положения, утверждаемые работодателем) при внедрении профессиональных стандартов определяется работодателем.
- Если в разделе «Возможные наименования должностей» профессионального стандарта нет наименований заместителей руководителей, то их должностные обязанности и требования к квалификации могут определяться на основе требований, содержащихся в обобщенных трудовых функциях соответствующих должностей руководителей.



Профессиональный стандарт и должностная инструкция

В соответствии со статьей 195.1 Трудового Кодекса Российской Федерации профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

При использовании профессионального стандарта необходимо учитывать, что он описывает профессиональную деятельность, но не стандартизирует должностные обязанности, а лишь приводит возможные наименования должностей работников, выполняющих ту или иную обобщенную трудовую функцию.

В профессиональном стандарте указаны требования к образованию и опыту работы, необходимые для выполнения обобщенной трудовой функции и трудовых функций, а не требования к конкретным должностям.

Требования к конкретной должности определяются из того, выполнение каких функций предполагается по данной должности.



Профессиональный стандарт и должностные обязанности работника

- Наименование должности рекомендуется устанавливать в соответствии с одной обобщенной трудовой функцией в рамках одного профессионального стандарта с учетом фактически выполняемой работы у конкретного работодателя
- В случаях, когда работник выполняет работу по разным должностям или профессиям, то наименование должности, профессии, специальности работнику рекомендуется устанавливать по выполняемой работе наиболее высокого уровня квалификации
- Работодатель может, помимо квалификационных требований, указанных в профессиональных стандартах, предъявлять к лицу, претендующему на вакантную должность (работу), иные требования, которые необходимы в силу специфики той или иной работы (например, владение определенным иностранным языком)

Если выполняемые работником обязанности шире, чем содержащиеся в профессиональном стандарте трудовые функции и трудовые действия, имеет ли он право требовать доплату за совмещение профессий?

При совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, оплата труда работника производится с учетом положений статьи 151 ТК РФ.



Уровни квалификаций и разряды профессий (категории должностей)

Разряды профессий рабочих, категории должностей служат показателем квалификации работников, свидетельством их способности выполнять работы определенной сложности с соблюдением норм выработки и всех требований по качеству работы.

В соответствии с уровнями квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов (утверждены приказом Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 148н) Уровни квалификации определяют требования к умениям, знаниям, уровню квалификации в зависимости от полномочий и ответственности работника.

Работодатель при установлении системы оплаты труда в организации опирается на установленную в организации градацию (ранжирование) всех должностей и профессий работников в зависимости, например, от сложности и напряженности труда, его условий, уровня квалификации работников, их ценности для организации. При этом работодателем может быть использована градация Уровней квалификации (приказом № 148н) или отраженная в конкретном профессиональном стандарте, на основе ее соотнесения с градацией (ранжированием), установленной в организации.

Применение профессиональных стандартов не предусматривает перехода от разрядной системы, пересмотра системы оплаты труда.



Обучение (повышение квалификации) работников

Должны ли работники привести свою квалификацию с требованиями профессиональных стандартов? Обязанность по направлению на обучение и расходы несет работодатель?

Согласно статье 196 ТК РФ необходимость подготовки (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования работников для собственных нужд определяет работодатель. Подготовка работников и их дополнительное профессиональное образование осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

В случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, работодатель обязан проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности. Согласно пункту 3 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ расходы налогоплательщика на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам, профессиональную подготовку и переподготовку работников налогоплательщика включаются в состав прочих расходов.

Таким образом, организация, оплата и контроль результатов обучения по дополнительным профессиональным программам работников входит в компетенцию работодателя.



Траектории образования и обучения

В профессиональном стандарте указаны требования к образованию и опыту работы, необходимые для выполнения ОТФ и ТФ, а не требования к конкретным должностям.

Требования к конкретной должности определяются, исходя из того, выполнение каких трудовых функций предполагается по данной должности.

Поэтому в профессиональном стандарте могут указываться разные образовательные траектории, и работник может соответствовать требованиям одной из них. Это положение действует и в отношении требований к опыту практической работы, указанных в профессиональном стандарте.



Аттестация работников и независимая оценка квалификации

Аттестация предполагает проверку профессионального уровня работника для установления соответствия его квалификации занимаемой должности или выполняемой им работы, и основным документом, определяющим обязанности работника, является трудовой договор с указанием конкретной трудовой функции или вида работ.

При независимой оценке квалификации определяется соответствие квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» - устанавливает порядок подтверждения квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



Увольнение работников

Вступление профессиональных стандартов в силу не является основанием для увольнения работников.

В случаях, когда работник не имеет требуемого профессиональным стандартом уровня образования и (или) опыта работы, но обладает необходимыми знаниями и умениями, он может быть допущен работодателем к выполнению трудовой функции, предусмотренной соответствующим профессиональным стандартом, в том числе по результатам аттестации, проводимой работодателем в установленном порядке, если иное не установлено нормативными правовыми актами (Трудовой кодекс Российской Федерации, другие федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации)



Разъяснения Минтруда России

- **Какие санкции будут применяться за неприменение или неправильное применение профессиональных стандартов?**

ТК РФ устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу, в следующих случаях:

согласно части второй статьи 57 ТК РФ наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

согласно статье 195.3 ТК РФ требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В других случаях эти требования носят рекомендательный характер.

Таким образом, если не соблюдены указанные обязательные требования законодательства, то работодателю может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, а также он может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 5.27 Кодекса об административных правонарушениях.

В остальных случаях требования проверяющих органов в части применения профессиональных стандартов неправомерны.



Дополнительная информация

Сайт Минтруда России «Профессиональные стандарты»

<http://profstandart.rosmintrud.ru>

Сайт Научно-методического центра ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда " Минтруда России

<http://vet-bc.ru>

