

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О независимой оценке квалификации

*(вариант: О независимой оценке квалификации на соответствие профессиональным стандартам и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации)**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы проведения независимой оценки квалификации, а также подтверждения профессиональных квалификаций в Российской Федерации.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на требования к квалификации, для которых федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен иной порядок оценки квалификации, а также на квалификации, присваиваемые в соответствии с законодательством об образовании.

Статья 2. Цели независимой оценки квалификации

Независимая оценка квалификации осуществляется в целях:

- 1) повышения профессиональной мобильности работников;
- 2) оценки качества профессионального образования и обучения;
- 3) создания условий для участия работников в непрерывном образовании;
- 4) усиления роли профессиональных сообществ в развитии профессиональных квалификаций;
- 5) установления и (или) подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта;
- 6) повышения конкурентоспособности на рынке труда лиц, прошедших независимую оценку квалификации.

*Если данный вариант наименования законопроекта будет поддержан, тогда будут внесены соответствующие правки по всему тексту

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) независимая оценка квалификации – оценка соответствия профессиональной квалификации соискателя положениям профессионального стандарта, проведенная центром оценки квалификации в соответствии с настоящим Федеральным законом, с подтверждением такого соответствия свидетельством о квалификации;

2) вид профессиональной деятельности - совокупность обобщенных трудовых функций, имеющих близкий характер, результаты и условия труда, сложившиеся в результате разделения труда в конкретном производственном или (бизнес) процессе;

3) профессиональная квалификация - квалификация, подтверждаемая по результатам профессионального экзамена;

4) профессиональный экзамен – форма независимой оценки квалификации, в ходе которой соискатель подтверждает свою профессиональную квалификацию, а центр оценки квалификации оценивает ее соответствие положениям профессионального стандарта;

5) центр оценки квалификации – юридическое лицо, прошедшее отбор советом по профессиональным квалификациям для проведения независимой оценки квалификации;

6) соискатели – физические лица, включая иностранных граждан и лиц без гражданства, претендующие на подтверждение профессиональной квалификации и подавшие заявление в центр оценки квалификации о прохождении профессионального экзамена;

7) свидетельство о квалификации – документ, удостоверяющий квалификацию соискателя, подтвержденную в ходе профессионального экзамена;

8) квалификационная комиссия - орган, образованный центром оценки квалификации для проведения профессионального экзамена.

Статья 4. Основные принципы независимой оценки квалификации

Независимая оценка квалификации основана на следующих принципах:

1) независимость оценки квалификации соискателей от организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

2) объективность и обоснованность квалификационных требований;

3) независимость, беспристрастность и объективность проведения профессиональных экзаменов;

4) установление единых требований к отбору советов по профессиональным квалификациям, центров оценки квалификаций, процедурам проведения профессиональных экзаменов;

5) недопущение конфликта интересов;

6) информационная открытость, доступность информации о порядке и стоимости проведения независимой оценки квалификации;

7) конфиденциальность и соблюдение прав граждан по защите персональных данных.

Статья 5. Участники системы независимой оценки квалификации

Система независимой оценки квалификации включает в себя следующих участников:

1) координационный орган по профессиональным квалификациям;

2) советы по профессиональным квалификациям;

3) центры оценки квалификации;

4) соискатели;

5) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Статья 6. Координационный орган по профессиональным квалификациям

1. Координационный орган по профессиональным квалификациям – орган, деятельность которого направлена на координацию развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации (далее – Координационный орган).

2. Координационный орган создается в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. В состав Координационного органа могут входить представители органов государственной власти Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов (их объединений) и ассоциаций, общественных объединений, образовательных, научных и иных организаций.

4. Члены Координационного органа принимают участие в его работе на общественных началах.

5. Координационный орган:

а) координирует деятельность органов государственной власти Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов (их объединений) и ассоциаций, общественных объединений, образовательных, научных и иных организаций по развитию системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации.

б) устанавливает:

типовые порядок отбора и прекращения полномочий советов по профессиональным квалификациям и центров оценки квалификации, период на который наделяются полномочиями центры оценки квалификации, требования к членам квалификационных комиссий (далее - типовые требования);

примерную методику определения стоимости независимой оценки квалификации, которая включает в себя в том числе расходы, связанные с подготовкой и проведением профессионального экзамена, работой квалификационной комиссии, выдачей свидетельства о квалификации или его дубликата, внесением сведений в федеральную информационную систему "Федеральный реестр системы профессиональных квалификаций" (далее - Федеральный реестр);

типовой порядок формирования и работы советов по профессиональным квалификациям, в том числе их задачи и функции;

типовые требования к обеспечению советами по профессиональным квалификациям и центрами оценки квалификации открытости информации о своей деятельности;

типовой порядок создания и работы апелляционных комиссий советов по профессиональным квалификациям по рассмотрению апелляций соискателей к центрам оценки квалификации в части проведения профессионального экзамена и выдачи свидетельства о квалификации;

типовой порядок мониторинга и контроля деятельности советов по профессиональным квалификациям и центров оценки квалификации;

в) проводит отбор советов по профессиональным квалификациям в соответствующем виде профессиональной деятельности и прекращает их полномочия с внесением информации в соответствующий раздел Федерального реестра;

г) проводит мониторинг и контроль деятельности советов по профессиональным квалификациям;

д) формирует и утверждает на основе предложений советов по профессиональным квалификациям перечень профессиональных квалификаций для подтверждения центрами оценки квалификации, и сроки действия соответствующих свидетельств о квалификации;

е) проводит отбор центров оценки квалификации в случае отсутствия соответствующего совета по профессиональным квалификациям и необходимости проведения оценки квалификации по данному виду профессиональной деятельности;

ж) дает разъяснения по вопросам проведения независимой оценки квалификации и подтверждения профессиональных квалификаций в соответствии с настоящим Федеральным законом;

з) осуществляет иные полномочия по развитию системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. При Координационном органе создается комиссия по конфликту интересов, которая рассматривает обращения центров оценки квалификации на действия советов по профессиональным квалификациям по отбору и порядку деятельности центров оценки квалификации.

7. Координационный орган в целях организационно-методического обеспечения деятельности по оценке квалификации наделяет полномочиями на ведение данной деятельности юридическое лицо, созданное объединениями работодателей (предпринимателей) (далее – Базовый центр).

8. Базовый центр:

а) разрабатывает методические материалы;

б) проводит мониторинг деятельности советов по профессиональным квалификациям;

в) подготавливает предложения для Координационного органа по наделению и прекращению полномочий центров оценки квалификаций в случаях, предусмотренных подпунктами «е» пункта 5 статьи 6 настоящего Федерального закона; осуществляет деятельность, в отношении указанных центров, предусмотренную подпунктами «г»-«ж», «и», «л»-«о» пункта 5 статьи 7, а также размещают информацию об их деятельности центров оценки квалификации в соответствующих разделах Федерального реестра;

д) организует деятельность комиссий по конфликту интересов.

Статья 7. Советы по профессиональным квалификациям

1. Совет по профессиональным квалификациям – юридическое лицо, деятельность которого направлена на развитие профессиональных квалификаций в соответствующих видах профессиональной деятельности, уполномоченное на ведение данной деятельности Координационным органом в установленном настоящим Федеральным законом порядке (далее – совет по профессиональным квалификациям).

2. Финансовое обеспечение деятельности совета по профессиональным квалификациям осуществляется за счет собственных средств и других источников, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации.

3. Кандидатура председателя и полномочия совета по профессиональным квалификациям утверждаются решением Координационного органа.

4. Порядок работы совета по профессиональным квалификациям утверждается на основе типового порядка, установленного Координационным органом.

5. Советы по профессиональным квалификациям в соответствующих видах профессиональной деятельности:

а) проводят мониторинг потребности в разработке и актуализации требований к квалификации работников, участвуют в определении потребности в образовании и обучении;

б) организуют разработку проектов профессиональных стандартов, их актуализацию и применение;

в) организуют подготовку предложений по совершенствованию федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования и основных профессиональных образовательных программ, организуют профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ;

г) утверждают на основе типового порядка порядок отбора и прекращения полномочий центров оценки квалификации, а также требования к членам квалификационных комиссий и проведению профессиональных экзаменов;

д) утверждают на основе примерной методики определения стоимости независимой оценки квалификации типовую методику определения стоимости независимой оценки квалификации;

е) утверждают на основе положения о типовой форме бланка свидетельства о квалификации образец свидетельства о квалификации, порядок его оформления и выдачи;

ж) представляют Координационному органу предложения о перечне профессиональных квалификаций, которые планируется подтвердить центрами оценки квалификаций;

з) проводят отбор центров оценки квалификаций;

и) осуществляют мониторинг и контроль деятельности центров оценки квалификации;

к) принимают решение о прекращении полномочий центров оценки квалификаций с внесением информации в соответствующий раздел Федерального реестра;

л) проводят проверку и обработку сведений о результатах оценки профессиональной квалификации соискателя центром оценки квалификации и вносят информацию в соответствующий раздел Федерального реестра;

м) размещают информацию о деятельности советов по профессиональным квалификациям, центров оценки квалификации в соответствующих разделах Федерального реестра;

н) создают и организуют деятельность апелляционных комиссий;

о) формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о своей деятельности в соответствии с типовыми требованиями, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством их размещения на своих официальных сайтах в сети «Интернет».

6. В случае прекращения полномочий совета по профессиональным квалификациям по проведению независимой оценки квалификации Координационный орган принимает необходимые меры по обеспечению преемственности деятельности по независимой оценке квалификаций в соответствующих видах профессиональной деятельности.

Статья 8. Центры оценки квалификации

1. Право на проведение независимой оценки квалификации имеют юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, которые по результатам отбора, проведенного советами по профессиональным квалификациям, уполномочены на ведение данной деятельности и сведения о которых внесены в соответствующий раздел Федерального реестра.

2. Центры оценки квалификации проводят независимую оценку квалификации в целях подтверждения профессиональных квалификаций, перечень которых определен для данного центра оценки квалификации советом по профессиональным квалификациям.

3. В целях организации независимой оценки квалификации центр оценки квалификации формирует квалификационные комиссии для проведения профессиональных экзаменов в порядке, утвержденном советом по профессиональным квалификациям.

4. Центры оценки квалификации осуществляют выдачу соискателям свидетельств о квалификации на основании сведений, внесенных советом по профессиональным квалификациям в соответствующий раздел Федерального реестра.

5. Совет по профессиональным квалификациям может признать полномочие центра оценки квалификации на проведение профессиональных экзаменов недействительным, в случае:

- а) несоответствия установленным требованиям;
- б) неоднократного нарушения требований по проведению профессиональных экзаменов;
- в) представления в ходе отбора советом по профессиональным квалификациям заведомо недостоверных сведений;
- г) ликвидации или несостоятельности (банкротстве) центра оценки квалификации.

6. В случае признания полномочий центра оценки квалификации на проведение независимой оценки квалификации недействительными сведения о центре оценки квалификаций исключаются советом по профессиональным квалификациям из Федерального реестра в срок не позднее 5 рабочих дней.

7. В случае прекращения полномочий центров оценки квалификаций совет по профессиональным квалификациям принимает необходимые меры по обеспечению преемственности деятельности по независимой оценке квалификаций в соответствующих видах профессиональной деятельности.

8. Финансовое обеспечение деятельности центра оценки квалификации осуществляется за счет собственных средств и других источников, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, в области независимой оценки квалификации

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда:

а) утверждает положение о типовой форме бланка свидетельства о квалификации, включая технические требования к нему, порядок его изготовления и обращения с ним;

б) организует формирование и ведение федеральной информационной системы Федеральный реестр в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, включая:

перечень органов и организаций, являющихся операторами Федерального реестра;

перечень сведений, содержащихся в Федеральном реестре;

перечень органов и организаций, уполномоченных вносить эти сведения в Федеральный реестр;

порядок обработки этих сведений в Федеральном реестре;

порядок обеспечения безопасности этих сведений при обработке в Федеральном реестре;

срок хранения этих сведений;

в) инициирует рассмотрение Координационный органом предложений отраслевых объединений работодателей (предпринимателей) по отбору центров оценки квалификаций в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статья 10. Проведение независимой оценки квалификации

1. Независимая оценка квалификации осуществляется в форме профессионального экзамена, проводимого центром оценки квалификации в соответствии с требованиями, утвержденными советом по профессиональным квалификациям.

2. Профессиональный экзамен проводит квалификационная комиссия, сформированная центром оценки квалификаций в порядке, утвержденном советом по профессиональным квалификациям.

3. Профессиональный экзамен производится на основании письменного заявления соискателя, поданного в центр оценки квалификации, с предъявлением паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

4. По итогам прохождения профессионального экзамена соискателю выдается заключение квалификационной комиссии. При успешном прохождении профессионального экзамена соискателю центром оценки квалификации выдается свидетельство о квалификации, на основании внесения советом по профессиональным квалификациям сведений об этом свидетельстве в Федеральный реестр.

5. Лицо, которое считает, что при подтверждении профессиональной квалификации и выдаче свидетельства о квалификации были нарушены его права, вправе подать в апелляционную комиссию совета по профессиональным квалификациям письменную жалобу.

6. Независимая оценка квалификации осуществляется за счет собственных средств соискателей и (или) за счет средств иных физических и (или) юридических лиц.

Статья 11. Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3;...) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 179 после слов " работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы" дополнить словами ", а также работникам, проходящим независимую оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам, по направлению работодателя.";

2) в статье 187:

а) наименование дополнить словами ", а также на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

б) после слов "дополнительное профессиональное образование" дополнить словами ", а также на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

3) в статье 196:

а) наименование дополнить словами", проведению независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

б) часть первую изложить в следующей редакции:

"Необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования, а также проведения независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам для собственных нужд определяет работодатель.";

в) часть вторую изложить в следующей редакции:

"Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников, а также проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.";

г) дополнить частью шестой следующего содержания:

"При направлении работодателем работника на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам работодатель должен предоставлять гарантии, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими

нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.";

4) в статье 197:

а) наименование дополнить словами " , проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

б) часть первую после слов " дополнительное профессиональное образование" дополнить словами "а также на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам."

Статья 12. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, за исключением подпункта "б" статьи 9, который вступает в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона. До вступления в силу подпункта "б" статьи 9, ведение Федерального реестра осуществляет Координационный орган.

Президент
Российской Федерации